

11 באוגוסט 2016

פרוטוקול של ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי בישיבתה כועדת פטור משרדית
מיום 11 באוגוסט 2016

חברים:

מר עוזי שר, רו"ח - סגן בכיר לחשבת הכללית – יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, רו"ח - חשב בכיר מטה חשכ"ל – חבר ועדה
גבי שירה אוחיון, עו"ד - הלשכה המשפטית – חברת ועדה
גבי רות כהן-מרק, רו"ח – מנהלת תחום בכירה רכש ופיקוח תקציבי – חברה ורכות הועדה

על סדר היום:

בקשת חטיבת פנים ומקרקעין באגף החשב הכללי, (להלן – **החטיבה**) להארכת התקשרות שלישית עם משרד רואי חשבון – שחם ושות' (להלן: "**היועץ**") בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**).

סימוכין: - הסכם התקשרות מיום 6 באפריל 2010 (להלן: "**ההסכם העיקרי**") ;

- הסכם מתוקן להסכם העיקרי מיום 26 ביולי 2011 (להלן: "**תיקון להסכם העיקרי**") ;

- פרוטוקולי ועדות מכרזים מיום 5 במרץ 2013 ומיום 25 במרץ 2014 למימוש האופציות הראשונה והשנייה

- פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 15 באפריל 2015 ופרוטוקול ועדת הפטור מיום 26 באפריל 2015-לאישור הארכת ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות (להלן: "**תקופת הארכה ראשונה**") ;

- פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 11 בנובמבר 2016 לאישור הארכת ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות (להלן: "**תקופת הארכה שנייה**") ;

- בקשת חטיבת מקרקעין ופנים באגף החשב הכללי מיום 7 באוגוסט 2016 להארכת התקשרות שלישית עם היועץ בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות.

רקע והיסטורית התקשרות:

1. המדינה מעמידה הלוואות לצורך סיוע בדיוור לזכאי משרד הבינוי והשיכון באמצעות שמונה בנקים למשכנתאות אשר נבחרו במכרז.
2. הבנקים למשכנתאות אחראים, בין היתר, על הנושאים הבאים: בחינת עמידת הלוויים בכללי הזכאות של משרד הבינוי והשיכון, עמידה בכללי הבנקים, העמדת הלוואות בפועל, בטחונות, שמאות, גבייה, ייחוס גבייה, עמלות, ועוד הקלה למתקשים בהחזרי המשכנתא ועוד.
3. הבנקים מחויבים לפעול בהתאם לכללים להעמדת הלוואות השיכון כפי שהוסדרו בהסכמים בין החשב הכללי לבנקים השונים, וכן בחוזרים והנחיות של החשב הכללי ומשרד הבינוי והשיכון אשר מופצים לבנקים מעת לעת בהתאם לצורך.
4. על מנת לפקח על פעילות הבנקים, עמידתם בהוראות ההסכמים, בהוראות החוזרים, בגביית הכספים, בייחוס הגבייה, ובביצוע החלטות הוועדה הבין משרדית להקלה בהחזרי משכנתא, יש צורך במבקר מטעם המדינה אשר יבצע ביקורות שוטפות על הבנקים למשכנתאות המתפעלים את הלוואות עבור המדינה.
5. לאחר הליך פניה לקבלת הצעות, החליטה ועדת המכרזים ביום 23 במרץ 2010 על בחירת היועץ כזוכה לביצוע עבודות הביקורת בבנקים למשכנתאות.

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

אוצר ברשת: www.mof.gov.il חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

gov
שער הממשלה: www.gov.il

6. ביום 6 באפריל 2010 נחתם הסכם התקשרות בין המדינה לבין היועץ לביצוע עבודות ביקורת בהיקף של 2,800 שעות בשנה (ההסכם העיקרי). ביום 26 ביולי 2011 תוקן ההסכם העיקרי כך שהיקף שעות הביקורת יורחב עד למגבלה של 3,135 שעות בשנה (להלן - **תיקון להסכם העיקרי**).
7. תקופת ההתקשרות שנקבעה בהסכם הינה למשך 3 שנים (מיום 1 באפריל 2010 ועד ליום 31 במרץ 2013) עם אופציה להארכת תקופת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות של עד שנה כל אחת (עד ליום 31 במרץ 2015).
8. ועדת המכרזים המשרדית באוצר אישרה את מימוש שתי האופציות עד ליום 31 במרץ 2015.
9. בעקבות פניה של היחידה המקצועית להמשך העסקתו של היועץ בביצוע הביקורת על הבנקים, לאור העובדה כי עבודות הביקורת נעשות לשביעות רצון החטיבה, וכי החטיבה החלה בהליך חדש לפנייה לקבלת הצעות, (להלן: **ההליך החדש**), לצורך בחירת משרד רו"ח שיבצע את עבודת הביקורת על הבנקים למשכנתאות. ביום 26 באפריל 2015 אישרה ועדת הפטור לאחר קבלת המלצותיה של ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי מיום 15 באפריל 2015 להאריך את ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות, לתקופה נוספת בת 6 חודשים, עד ליום 30 בספטמבר 2015 ובהיקף כספי של 280,000 ₪ לא כולל מע"מ (לפי תחשיב של כ-260 שעות עבודה).
10. בעקבות פניה נוספת של היחידה המקצועית להמשך העסקתו של היועץ בביצוע הביקורת על הבנקים ולאור סיומה של תקופת הארכת ההתקשרות הראשונה, כפי שמצוין בסעיף הקודם, אישרה ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי ב-11 בנובמבר 2015 להאריך את ההתקשרות עם היועץ, הארכה נוספת, מעבר לתקופת הארכת ההתקשרות הראשונה, בפטור ממכרז על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות, לתקופה נוספת מיום החתימה על הסכם ההתקשרות עימו ועד ליום 31 במרץ 2016, זאת ללא עלות נוספת ובתנאים זהים לתקופת ההתקשרות שנסיימה, לצורך המשך ביצוע הביקורת על הבנקים וביצוע חפיפה בין נותן השירותים היוצא והנכנס בהנחה שייבחר יועץ אחר בהליך החדש.
11. תעריף ההתקשרות מול היועץ שנקבע בהסכם העיקרי עומד על 165 ₪ לשעה (לא כולל מע"מ), כולל הצמדה בהתאם לתנאי הצמדת חשב כללי, כאשר התעריף עומד על כ-180 ₪ לשעה (לא כולל מע"מ).
12. התקנה התקציבית המומלצת לחיוב הינה 05-51-04-14.

הבקשה ונימוקים לבקשה:

13. ביום 7 בפברואר 2016 יצאה החטיבה בהליך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות לביצוע עבודות ביקורת על יישום הסכמי הממשלה עם הבנקים למשכנתאות באגף החשב הכללי במשרד האוצר. על פי הערכת הגורמים המקצועיים ההליך צפוי להסתיים במהלך חודש נובמבר 2016, עם בחירתו של זוכה חדש.
14. הליך הפנייה התחרותית מורכב והתאריך מעבר להערכה הראשונית. לפיכך ועל מנת לשמור על עבודות הביקורת, מוצע להאריך את ההתקשרות הקיימת בתקופה קצרה נוספת. יצוין כי מזה מארבעה חודשים לא ניתנים שירותי ביקורת על בנקים.
15. יובהר כי לעבודות ביקורת זו חשיבות ראשונה במעלה, הן בתור כלי הרתעתי המתמרץ את הבנקים לעמוד בהנחיות החשכ"ל והן כבסיס להשתת וגביית קנסות מן הבנקים כאשר מתגלות חריגות מההנחיות.
16. מעבר לכך, לאחרונה פורסמו על ידי חטיבת פנים ומקרקעין מספר חוזרים והנחיות מורכבים אשר בקשר לבדיקת יישום זקוקה החטיבה לליווי אותו יועץ. בנוסף, הפסיק המבקר לבצע את הליך הביקורת לרבות הקפאת ביצוען של בדיקות רבות הנמצאות בשלבים שונים של ביצוע וזאת בכל 8 הבנקים למשכנתאות. בין בדיקות אלו ישנן מספר בדיקות חשובות ודחופות אשר בין אם עקב היותן בעלות השלכות כספיות משמעותיות או מסיבות משפטיות ואחרות, לא יהיה זה נכון להקפיא את ביצוען עד לבחירת הזוכה או הזוכים בהליך החדש.
17. לאור סיום הארכת ההתקשרות השניה, מבוקש על ידי חטיבת פנים ומקרקעין להאריך את ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה נוספת מיום החתימה על

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

gov
שער הממשלה: www.gov.il

www.mof.gov.il

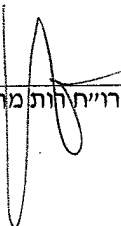
הסכם ההתקשרות עימו ועד ליום 31 בדצמבר 2016 או עד לבחירת זוכה חדש בהליך הפנייה התחרותית, לפי המקודם, בהיקף של 275,100 ₪ כולל מע"מ ובתנאים זהים לתקופת ההתקשרות שנסתיימה, לצורך המשך ביצוע הביקורת על הבנקים וביצוע חפיפה בין נותן השירותים היוצא והנכנס בהנחה שייבחר יועץ אחר בהליך החדש.


18. הארכת ההתקשרות המבוקשת נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות כאמור, שכן פניה לספק אחר אינה מעשית מבחינת זמן הלימוד הנדרש ותקופת החפיפה הנדרשת עם הספק הנוכחי לביצוע השירות המבוקש.


החלטה:

1. לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי ממליצה על הארכת התקשרות שלישית עם משרד רואי חשבון שחם ושות' וממליצה בפני ועדת הפטור לאשר את הבקשה להארכת ההתקשרות איתו בפטור ממכרז לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות בסכום של 275,100 ₪ כולל מע"מ, מיום חתימת הצדדים על הסכם הארכת התקשרות ועד לתאריך 31 בדצמבר 2016 או עד לבחירת זוכה חדש בהליך הפנייה התחרותית, לפי המקודם, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות של ההסכם העיקרי. יובהר כי זו הארכת ההתקשרות האחרונה עם הספק, וכי לא תאושרנה הארכות נוספות.


עו"ד שירה אוהיון


רו"ח רות מרק


רו"ח אלני ביתן


רו"ח עינאי שג

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

חשב"ל ברשת: ag.mof.gov.il

gov
שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il